



Parlamentul României

EXPUNERE DE MOTIVE

Românii care au datorii sau credite și rate la bănci **trebuie să beneficieze de reglementări clare și coerente care să protejeze persoanele fizice, debitori de bună credință**, de situația în care, sufocați de cumulul de datorii pe care trebuie să le ramburseze, ajung în imposibilitate de plată.

Cazurile de acest gen s-au înmulțit din păcate în ultimii ani. Contextul economic creat după perioada de criză și austeritate din anii 2010-2012 a atras după sine creșterea rapidă a numărului românilor care se află în imposibilitatea de a-și plăti ratele la bănci și de a rambursa împrumuturile sau datoriile contractate la diverși creditori.

Prezenta propunere legislativă introduce în legislația românească un cadru care să permită protejarea consumatorilor persoane fizice, debitori de bună credință, care au achitat o parte a creditului datorat, de creșterea necontrolată a ratelor și de situațiile în care plata acestor rate devine imposibilă. Persoanele fizice care se află astăzi în imposibilitatea de a-și plăti datoriile devin beneficiarii prezentei propuneri legislative.

Din moment ce majoritatea membrilor UE beneficiază de prevederi legislative care reglementează situația insolvenței persoanelor fizice în favoarea debitorilor de bună credință este necesar ca **legislația României să ofere cetățenilor români, persoane fizice, aceleași drepturi și îndatoriri cum au și restul membrilor UE în ceea ce privește declararea procedurilor de insolvență a persoanelor fizice.**

Scopul acestui act normativ este acela de a **asigura acoperirea datoriilor persoanelor fizice fără activități antreprenoriale, aflate în insolvență, prin intermediul rambursării datoriilor în baza unui plan ori prin intermediul lichidării bunurilor respectivilor debitori.**

De prevederile prezentei propuneri legislative beneficiază și creditorii care vor putea recupera, într-un cadru coerent, datoriile la care sunt îndreptățiți.

Obiectivul prezentului proiect legislativ este de a reglementa distinct și **separat insolvența persoanelor fizice de cazurile de insolvență care implică o entitate cu personalitate juridică, având drept scop stabilirea unui cadru procedural, simplu, eficient și corect pentru soluționarea datoriilor românilor.**

Prezentul proiect legislativ a fost elaborat pe baza unei extinse analize a cadrelor legislative ce reglementează insolvența persoanelor fizice din Germania, Marea Britanie, Franța, Austria, Statele Unite ale Americii, Republica Cehă, Italia, Polonia, Singapore, Slovacia și Australia.

Din analiza și cercetarea legislativă care stă la baza prezentei propuneri legislative rezultă faptul că insolvența persoanelor fizice este întotdeauna tratată în mod diferit față de insolvența cu caracter comercial, în mod special datorită implicațiilor și obiectivelor diferitelor politici publice.

În timp ce insolvența cu caracter comercial este menită să elibereze piața de entitățile falimentare și să ofere un mecanism de salvare pentru entitățile care pot supraviețui, insolvența persoanelor fizice are ca obiectiv oferirea posibilității persoanelor fizice de a fi eliberate de datorii în anumite condiții stabilite de lege.

Principala diferență între cele două tipuri de insolvență este elementul de stingere a datoriilor reziduale, la momentul finalizării procedurilor de insolvență. O altă diferență importantă între cele două proceduri, așa cum rezultă din analiza comparativă a sistemelor legislative enumerate, este reprezentată de faptul că **procedura de insolvență a persoanelor fizice este una simplificată, având în vedere numărul relativ scăzut de creditori, sumele relativ mici implicate, dar și faptul că acești consumatori debitori persoane fizice sunt în general mai puțin predispuși la scheme sofisticate privind posibile fraude în comparație cu debitorii persoane juridice.**

Spre exemplu, legislațiile care tind să fie favorabile față de debitori în cazul insolvenței persoanelor fizice sunt cele din Marea Britanie, Statele Unite ale Americii, Franța și Austria. Sistemele din Germania, Italia și Republica Cehă par să ofere o abordare mai echilibrată, combinând elemente rezonabile de siguranță a creditorilor, concomitent cu sprijinirea debitorilor. Totuși, indiferent de obiectivele explicite sau implicite ale politicilor și cadrelor legislative aplicabile

procedurii insolvenței persoanelor fizice, **în toate jurisdicțiile se observă o tendință generală de echilibrare a intereselor creditorilor și debitorilor persoane fizice**, practică inexistentă în România.

De aceea, **prezenta propunere legislativă are la bază principii și modele care sunt aplicate în principalele jurisdicții continentale cu scopul de a oferi o șansă debitorilor persoane fizice de bună credință, pentru achitarea datoriilor în baza unui plan de rambursare.**

Suntem de părere că absența reglementărilor specifice insolvenței persoanelor **fizice introduce un caracter discriminatoriu față de consumatorii români**. În Uniunea Europeană, majoritatea statelor beneficiază de astfel de prevederi care protejează debitorii persoane fizice în situațiile descrise mai sus aplicând o procedură diferită de insolvență în cazul persoanelor fizice. **Românii care au credite au nevoie urgentă de un cadru legal coerent și corect în care să se înscrie situațiile de insolvență ale persoanelor fizice.**

Tocmai de aceea considerăm că este importantă **dezbaterea și adoptarea în regim de urgență a prezentului proiect de act normativ.**

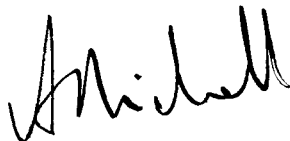
Executarea silită trebuie să fie o procedură aplicată numai în ultimă instanță, atunci când debitorul persoană fizică nu mai poate, din diferite motive imputabile acestuia, să-și respecte angajamentele de la momentul contractării creditului.

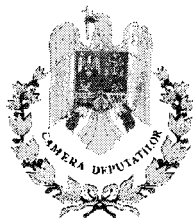
Explicațiile elaborate privind aplicarea normelor prevăzute de prezenta propunere legislativă se regăsesc în Anexa– „**note explicative privitoare la prevederile specifice.**”

INIȚIATOR

DEPUTAT PSD

Ana BIRCHALL

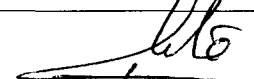
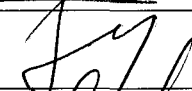
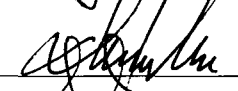
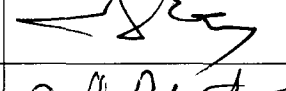

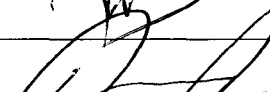

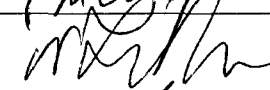
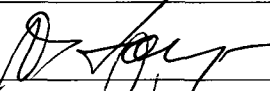

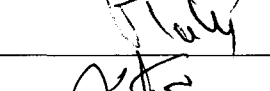

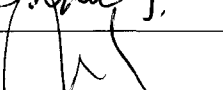
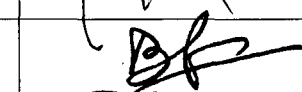
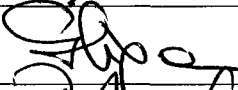
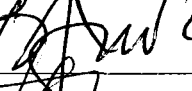
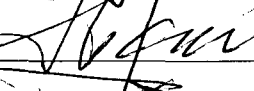
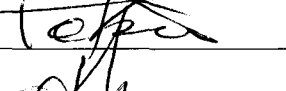
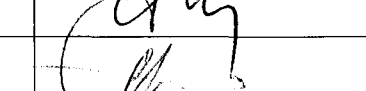
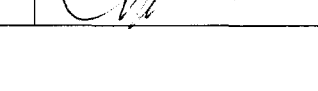







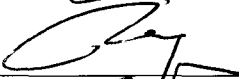
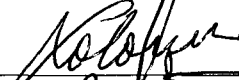


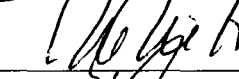
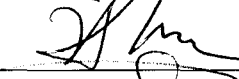

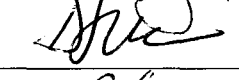

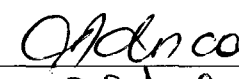
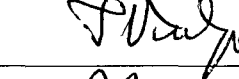
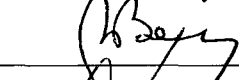

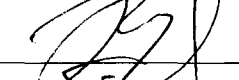

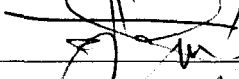
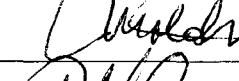




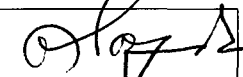
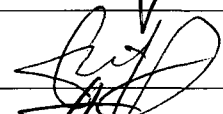
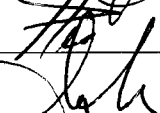
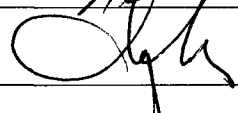



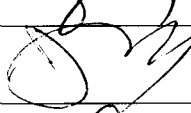
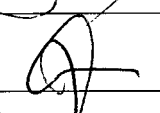
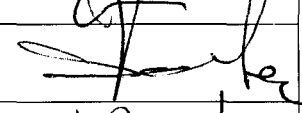
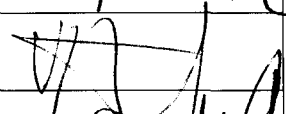
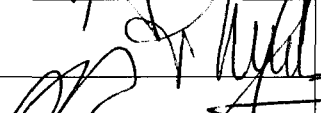
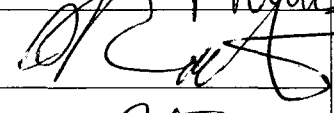

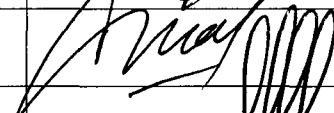
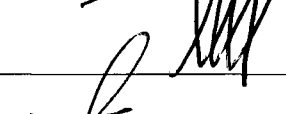


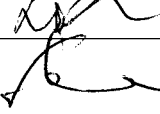
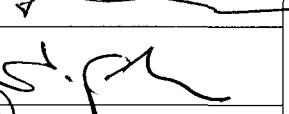
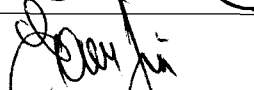

Parlamentul României



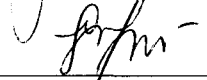
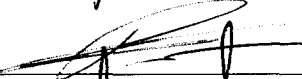
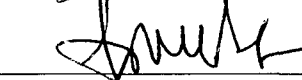



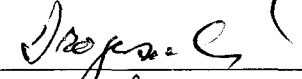

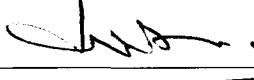
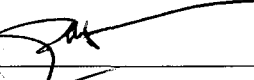

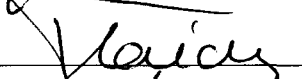
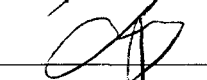
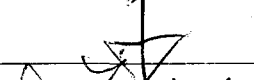
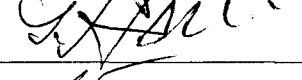
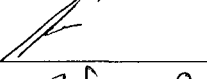
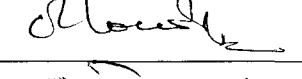
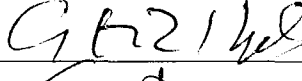
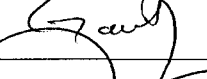

Tabel cu inițiatorii Propunerii legislative privind insolvența persoanelor fizice.

NR. CRT.	NUME ȘI PRENUME	APARTENENȚĂ POLITICĂ	SEMNĂTURA
1.	ANA BIRCHALL	PSD	Michell
2.	Neșesu Marian	PSD	[Signature]
3.	Miron Mircea	PSD	[Signature]
4.	VALERIU ZGONEN	PSD	[Signature]
5.	SĂRBU ILIE	P.J.D.	[Signature]
6.	HREBENIUC VIORELA	PSD	[Signature]
7.	NICOLICA EUGEN	UNPR	[Signature]
8.	Hambau Liviu	PSD	[Signature]
9.	Ionut Savoian	PSD	[Signature]
10.	STANESCU ZISU	PSD	[Signature]
11.	EALIH Ion	PSD	[Signature]
12.	MURTEANU IOAN	PSD	[Signature]

13.	NITA EMIL	DEP	
14.	BENGA IVAN	DEP	
15.	DOBRE MIRCEA TILUS	DEP	
16.	BABUS RADU	DEP	
17.	DOMITRACHE CRISTINA	DEP	
18.	SMARANDACHE MIRELA	DEP.	
19.	CIOBANU GHEORGHE	DEP	
20.	NICHIȚA CRISTINA	DEP	
21.	INTOTERO NATALIA	DEP	
22.	NISTOR LAURENTIU	DEP	
23.	RELMERITA CRISTIAN	DEP	
24.	Judorie' Miolita	DEP	
25.	RĂTOI MECULI	DEP.	
26.	IACOBAN FORIN ANSAM	DEP	
27.	MARIN GHEORGHE	DEP	
28.	BARBULESCU DANIEL	DEP. PSD	
29.	GHIȚA VASILE	DEP. PSD	
30.	Poniac Florin	DEP. PSD	
31.	STEFAN VIOREL	DEP. PSD	
32.	PETRIC OCTAVIAN	DEP. PSD	
33.	BĂLAN ION	DEP. PSD	
34.	Toru Tutan	-4-	

35.	DIAZU IOAH	DEP	
36.	CIOLACU STANCEL	DEP	
37.	DRĂGHICI MIRCEA GHEORGHE	DEP PSD	
38.	GRINDEANU SORIN	DEP PSD	
39.	SOLOMON ADRIAN	DEP. PSD	
40.	PODASCA GABRIELA	DEP PSD	
41.	COSMIN NECULE	DEP PSD	
42.	MANUELA MITREA	DEP. PSD	
43.	IOAN MOCIOALCA	DEP PSD	
44.	SOIA VINEL	DEP PSD	
45.	SUCIU DANIEL	DEP PSD	
46.	FLORENTINA CAMELIA	DEP PSD	
47.	AAASCĂLITEȘ, CĂTIN	DEP PSD	
48.	VULPESCU IOAN	DEPUTAT	
49.	BALTA MIHAI	DEPUTAT	
50.	ȘIMON GHEORGHE	DEP	
51.	BOSDAN GHEORGHE	DEP	
52.	ANGEL TILVĂȘ	DEP	
53.	MAȘTE GABRIEL	DEP.	
54.	MOLDOVAN CARMEN	DEP.	
55.	NASSAR RODICA	DEP	
56.	PASVAREL FLORIN	DEP PSD	

57.	EVGHIU BOZIANU	Dep. - PSD	
58.	POP GEORGHAN	Dep - PSD	
59.	IRIZA SCARLAT	Dep. PSD	
60.	WEBER MIHAI	DEP PSD	
61.	CATALIN RAULISCU	DEP PSD	
62.	Andea Petru	Dep PSD	
63.	Ochi IOR	Dep PSD	
64.	BRAGHICI SONIA	Dep - PSD	
65.	Iordache Florin	PSD	
66.	Adamu Torcu	PSD.	
67.	steriu Valeriu	PSD-UNPR	
68.	Emacu Gheorghe	UNPR	
69.	RABUCANU ION	UNPR	
70.	Tonase Razvan Ionut	UNPR	
71.	RADULESCU CONSTANTIN	PSD	
72.	DRAGONIR VIORTEL MARIAN	P.S.A	
73.	MARIAN I. CRISTU	PP-DD	
74.	Bojdan Timoteu	PHL	
75.	TIVUCH CATALIN	PSD	
76.	VHNER ANDRE	GRUX	
77.	CHEHA GIURECI-SLOBODAN	GRHM	
78.	DALCA STEFAN	PP-DD	

79.	OPARAR SOREZ	Dep PSD	
80.	MADAIT FIKVILIS	Dep PSD	
81.	FIREA GABRIELA	PSD Anet	
82.	PETREA DORIN SILVIU	DEP PSD	
83.	Ciuc Boploiu	Dep PC	
84.	MEGRUT CORNELIA	Dep PC	
85.	GIURESCU DINU	Dep P.C.	
86.	AURAM CONSTANTIN	Dep. PC	
87.	TRACUSANU CATALIN	Deputat PC	
88.	Jansen Aurelian	Deputat P.C.	
89.	Tatungan Ion	Dep PSD-UNPR	
90.	IANE VIDIU	Dep PSD	
91.	Nicolette Florin	DEPUTAT PSD	
92.	TRAIU ROBIN	DEPUTAT PSD	
93.	LONGHER GHERVANEN	MINORITATI	
94.	Merka Adrian-Hiroslav	Minoritati	
95.	IBRAN HUSEIN	MIN.	
96.	AMET VAECOL	MINO	
97.	MANOLESCU OANA	Minoritati	
98.	FIRCZAK GHE	MIN	
99.	GANI, VIDIU	MINORITATI	
100.	VANUJAN PAMBUCCIAN	MINORITATI	

- | | | | |
|------|------------------------|--------------|--|
| 101 | IOAN OLTEAN | PSD | |
| 102 | Landa-Igoria ARIELEAND | PSD | |
| 103. | Kelemen Akilla | UDMR | |
| 104. | CIOCI TAMARA JONINA | PSD | |
| 105. | Fajar Janli Ödu | UDMR | |
| 106. | Antal István | UDMR | |
| 107. | Mate Andra | UDMR | |
| 108. | Kelemen Hunor | UDMR | |
| 109 | ÖERES JENES | UDMR | |
| 110 | Mircovic' NICOLAE | UDMR | |
| 111 | Ju Cozic | PSD | |
| 112 | TUDORACHE DANIEL | PSD | |
| 113 | CEZAR PREDA | PSD | |
| 114 | Ioan Bolon | PSD | |
| 115 | BEN-DARI Andrian | UDMR | |
| 116. | Bodolou Nicolae | PSB | |
| 117. | CRECI GABRIELA | PSD | |
| 118 | Mihailescu Serban | UDMR | |
| 119 | CHIRIAC MIOREL | UDMR | |
| 120. | DAMIAN DRAGHIC | UDMR | |
| 121. | Serban NICOLAE | Senator PSD | |
| 122 | Cristache Iulian | Senator UNPR | |
| 123 | VILCOV DARIUS | Senator PSD | |
| 124 | Pop Liviu Marian | PSD | |
| 125 | Suresc Aurel | PSD | |
| 126 | Adrian Angelul | PSD | |
| 127 | Dulaveanu Dan | PSD | |

128.	Constantinescu Florin	PSD	Florin
129.	CORDOȘ ALEXANDRU	PSD	Alexandru
130.	FEDEROVICI SOINA-ELENA	SENATOR PSD	Elena
131.	DONTU OVIDIU	PSD	Ovidiu
132.	ARCAȘ VIOREL	PSD	Viorel
133.	Baba Mănuș S.	PSD	Mănuș
134.	PELICAN AMITRU	PC	Amitru
135.	NITA MIHAI	PC	Mihai
136.	DOBREȚIU C	PNL	Dobrețiu
137.	DOBRA IORIN	PNL	Iorin
138.	VICTOR CIORBEA	PNL	Ciorbea
139.	COTEȘCU MARIU	PNL	Coteșcu
140.	Mazare Alexandru	PSD	Mazare
141.	TOMA ION	UNPR	Tomă
142.	MARIN NICOLAE	PSA	Marin
143.	BUMBULEȚIU OCTAVIAN	UNPR	Bumbulețiu
144.	GĂȘNĂ MIHAILA	PSD	Gășnă
145.	PAVEC MARIANA	PSD	Pavec
146.	Șerban Valeriu	PSD	Șerban
147.	CRISTEA AURELIA	PSD	Aurelia
148.	ROMĂN VICTOR	PSD	Român
149.	SAVA AHOREI	PSD	Sava
150.	NICULESCU-DUVĂZ BOGDAN	PSD	Niculescu
151.	Pavă Adnan Sani	PSD	Pavă
152.	ARȘTE IONEL	PSD	Arște
153.	Mihai STURZU	PSA	Sturzu
154.	Nica Ciprian	PSD	Nica
155.	RĂDOIU PAPA	PSD	Rădoiu

156. Dep. MINCA LILIANA
157. Nicula Vasile Cosmin

PP-DA
PSA

